

Un corso con finalità pratiche procedurali

**“IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO SANZIONATORIO AMBIENTALE
alla luce del nuovo Testo Unico ambientale”**

***da svolgersi presso le sedi delle pubbliche amministrazioni
interessate per gruppi di dipendenti***

**Un corso per le forze di polizia statali e locali,
personale di controllo arpa,
tecnici addetti alla vigilanza amministrativa
ed appartenenti agli uffici sanzioni e uffici legali delle pubbliche
amministrazioni**

Relatore:

Dott.ssa Stefania Pallotta

*Responsabile Sanzioni amministrative e contenzioso ambientale Provincia di Venezia Settore Politiche Ambientali -Componente Commissione Consultiva Sanzioni Ambientali Provincia di Venezia –
Vice direttore “Diritto all’Ambiente”, testata giornalistica on line
Autrice di numerose pubblicazioni in materia, tra cui il volume “Manuale pratico dell’illecito amministrativo ambientale – Profili normativi problemi applicativi” (coautore Maurizio Santoloci, casa Editrice Laurus Robuffo – Roma)*

Il concetto di illecito amministrativo ambientale

- La nozione di illecito amministrativo e quella di violazione amministrativa ambientale
- La categoria del reato: affinità e differenze tra il diritto amministrativo punitivo e il diritto penale
- Le sanzioni amministrative pecuniarie e interdittive
- Frequenti errori e improprietà terminologiche in materia di illeciti ambientali



Il procedimento amministrativo sanzionatorio in materia ambientale

- Le due macro-fasi del procedimento amministrativo sanzionatorio in materia di ambiente
- L'organo competente ad accertare l'illecito amministrativo ambientale
- L'autorità amministrativa competente ad applicare la sanzione amministrativa ambientale
- Gli organi di vigilanza sono competenti ad applicare la sanzione amministrativa ambientale?

L'accertamento della violazione amministrativa ambientale: i poteri degli accertatori

- L'attività accertativa e la sua verbalizzazione
- La differenza tra il verbale di accertamento e l'atto di contestazione
- L'organo di vigilanza deve contestare il verbale di accertamento deve essere notificato insieme all'atto di contestazione?
- I poteri degli organi addetti al controllo ai sensi dell'art. 13 della legge n. 689/1981
- In materia di illeciti amministrativi ambientali polizia giudiziaria ed organi amministrativi di controllo hanno gli stessi poteri?
- L'assunzione di informazioni
- L'ispezione: caratteri e limiti
- Le operazioni tecniche, con particolare riguardo alle fotografie
- Il sequestro facoltativo: natura cautelare e suo collegamento con la confisca amministrativa
- La perquisizione: caratteristiche, limiti e autorità giudiziaria competente ad autorizzarla
- Esiste un potere di coercizione della pubblica amministrazione in caso di inerzia o rifiuto collaborare del privato?
- Poteri di accertamento e nuovo Testo Unico ambientale: accessi e ispezioni ai sensi dell'art. 129 del D.Lgs. 152/2006 e l'obbligo di esibire il registro di carico e scarico ex art. 190, 5° comma del D.Lgs. 152/2006
- Qual è l'efficacia probatoria del verbale di accertamento?
- Le dichiarazioni contenute nella memoria difensiva presentata dal trasgressore e quelle contenute nel verbale di accertamento predisposto dall'accertatore hanno la medesima efficacia sul piano probatorio?
- Quali parti del verbale di accertamento e contestazione sono coperte da fede privilegiata?



Gli illeciti accertati mediante analisi di campioni e la contestazione degli illeciti amministrativi tabellari previsti in materia di inquinamento idrico dal D.Lgs. 152/2006

- L'art. 15 della legge n. 689/1981 come integrazione degli artt. 13 e 14 della legge n. 689/1981
- Gli illeciti accertati mediante l'analisi di campioni ai sensi dell'art. 15 della legge n. 689/1981
- L'autorità competente ad eseguire la contestazione
- Modalità e termini della contestazione
- Peculiarità dell'attività accertativi in caso di accertamento mediante analisi di campioni
- In campo amministrativo punitivo si applica l'obbligo di preavviso previsto dall'art. 223 delle disp. att. c.p.p.? alcune indicazioni operative per gli organi di controllo

Due significati del termine "contestazione" nel sistema amministrativo punitivo

- La duplice accezione del termine "contestazione" nel sistema amministrativo punitivo
- La contestazione come processo verbale
- La contestazione come forma di comunicazione dell'addebito

Guida alla stesura del processo verbale di contestazione dell'illecito amministrativo ambientale

- La contestazione come atto scritto contenente l'addebito
- Il concetto di comunicazione degli "estremi della violazione" nella lettura della giurisprudenza di legittimità
- Il trasgressore
- La condotta illecita: il fatto, il precetto e la disposizione sanzionatoria
- L'omessa indicazione della facoltà di pagamento in misura ridotta vizia l'atto di contestazione?
- L'omessa menzione della facoltà di presentare le difese vizia l'atto di contestazione?
- Le spontanee dichiarazioni



Gli elementi costitutivi dell'illecito come elementi strutturali dell'atto di contestazione

- Il soggetto attivo dell'illecito
- Il destinatario degli obblighi ambientali la cui violazione è punita con sanzione amministrativa
- Identificazione dell'autore della violazione amministrativa ambientale nella stesura dell'atto di contestazione
- La persona fisica tenuta all'adempimento degli obblighi ambientali negli enti e nelle imprese
- La delega di funzioni: presupposti, limiti ed effetti
- E' configurabile il concorso di persone nell'illecito amministrativo ambientale?
- Differenza di nozione e disciplina tra concorrente nell'illecito e responsabile in solido
- Il responsabile in solido sensi dell'art. 6 della legge 689/1981
- L'omessa identificazione del responsabile solidale ai sensi dell'art. 6 della legge n. 689/1981 vizia l'atto di contestazione?
- Rilevanza teorica e pratica dell'obbligato solidale negli atti di contestazione
- La distinzione tra l'obbligato in solido e l'autore della violazione
- La distinzione tra l'obbligato in solido e concorrente nell'illecito
- Cenni alla disciplina di diritto civile della solidarietà passiva
- L'elencazione tassativa ex art. 6 della legge 689/1981
- I rapporti tra trasgressore e obbligato in solido nell'interpretazione della giurisprudenza
- Applicazioni in campo ambientale: la responsabilità solidale del proprietario del veicolo in caso di trasporto rifiuti ai sensi del D.Lgs. 152/2006; la responsabilità solidale dell'ente collettivo in caso di violazioni amministrative ambientali commesse nell'esercizio dell'attività di impresa alla luce del D.Lgs. 152/2006
- La responsabilità del proprietario del mezzo su cui i rifiuti sono trasportati in caso di noleggio e leasing finanziario

La contestazione immediata e la notifica degli estremi della violazione amministrativa ambientale

- La contestazione come forma di comunicazione dell'addebito
- Le due forme di comunicazione dell'addebito: la contestazione immediata e la notifica
- Carattere relativo dell'immediatezza della contestazione



- Da quando decorre il termine di novanta giorni previsto dalla legge per la notifica degli estremi della violazione?
- Qual è l'organo è competente ad eseguire contestazione e notifica?
- Effetti dell'omessa notificazione della violazione nel termine prescritto?
- Al procedimento amministrativo sanzionatorio si applica la comunicazione di avvio del procedimento prevista dalla legge 241/1990?
- Esiste un obbligo per gli organi di controllo di notificare il verbale di accertamento insieme all'atto di contestazione?
- Le modifiche alle procedure di notifica introdotte dal Codice di trattamento dei dati personali

Il pagamento in misura ridotta

- Caratteristiche dell'istituto e sfera di operatività dell'art. 16 della l. 689/1981
- Quantificazione della somma da pagare in misura ridotta e termine per eseguire il versamento
- Esame dei casi in cui la normativa ambientale deroga all'art. 16 della legge n. 689/1981: art. 135°, 4° comma del D.Lgs. 152/2006 in materia di acque; art. 15, 7° comma L. 36/2001 in materia di inquinamento elettromagnetico
- Le conseguenze operative dell'esclusione del meccanismo del pagamento in misura ridotta
- L'istituto del pagamento in misura ridotta si applica anche alle sanzioni proporzionali e fisse?

La difesa del trasgressore

- La memoria difensiva
- L'audizione personale
- L'allegazione documentale
- Il termine per la presentazione delle difese da parte dell'interessato e le difese tardive

La conclusione del procedimento amministrativo sanzionatorio

- Il "rapporto" ai sensi dell'art. 17 della legge n. 689/1981: nozione, forma e contenuto
- I provvedimenti conclusivi del procedimento amministrativo sanzionatorio



- L'ordinanza ingiunzione come provvedimento amministrativo assoggettato alla legge n. 241/1990
- La motivazione dell'ordinanza ingiunzione: la motivazione *per relationem*
- La quantificazione della sanzione: analisi dei criteri per l'applicazione delle sanzioni pecuniarie previsti dall'art. 11 della legge n. 689/1981
- L'ordinanza di archiviazione
- Esiste un obbligo per la p.a. che ha emanato l'ordinanza di archiviazione di comunicarla all'organo che ha redatto il rapporto

La rateizzazione della sanzione pecuniaria

- Il pagamento rateale della sanzione pecuniaria ai sensi dell'art. 26 della legge n. 689/1981: presupposti della richiesta e soggetti legittimati a presentarla
- La determinazione delle rate come potere discrezionale della p.a.
- L'interpretazione del concetto di "condizioni economiche disagiate"
- Il problema della corresponsione degli interessi

L'opposizione giudiziale

- L'autorità giudiziaria competente nel giudizio di opposizione ad ordinanza ingiunzione
- La giurisdizione del giudice ordinario e non del giudice amministrativo
- La competenza generale del Giudice di Pace ai sensi dell'art. 22 bis della legge n. 689/1981, come modificato dal D.Lgs. 30 dicembre 1999, n. 507
- L'ambiente tra le materie riservate alla cognizione del Tribunale
- L'art. 23, 4° comma della legge n. 689/1981 e l'ufficio abilitato a stare in giudizio nell'ambito dell'ente pubblico che ha emanato l'ordinanza-ingiunzione

Il principio di legalità e l'entrata in vigore del D.Lgs n. 152/2006

- L'ambito di applicazione della legge n. 689/1981
- Il principio di legalità e depenalizzazioni in materia ambientale
- Dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. 152/2006 quali disposizioni sanzionatorie devono essere richiamate nell'atto di contestazione?
- Dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. 152/2006 quale sanzione deve essere applicata mediante ordinanza-ingiunzione?
- La riserva di legge e la potestà sanzionatoria degli enti locali
- Il principio di personalità dell'illecito amministrativo; l'intrasmissibilità dell'obbligazione sanzionatoria prevista dall'art. 7 della legge n. 689/1981



La connessione obiettiva in materia ambientale

- La connessione obiettiva di un illecito amministrativo con un reato: presupposti
- La sanzione amministrativa può essere applicata dall'autorità giudiziaria e non dall'autorità amministrativa?
- L'art. 24 della legge n. 689/1981 tra teoria e prassi delle violazioni ambientali
- Le conseguenze procedurali per gli organi di controllo in caso di sussistenza della connessione ai sensi dell'art. 24
- Esempificazioni attinenti alla materia ambientale

Concorso formale e materiale di violazioni amministrative ambientali

- Il concorso formale di illeciti amministrativi ambientali: commento all'art. 8 legge n. 689/1981 legge n. 689/1981
- Ambito di applicazione dell'art. 8 della legge 689/1981 ed effetti sul piano del trattamento sanzionatorio
- Il concorso materiale di illeciti amministrativi ambientali: nozione e disciplina
- Nel sistema della legge n. 689/1981 è configurabile l'illecito amministrativo ambientale continuato?

Il D.Lgs. 30 dicembre 1999, n. 507

- Le novità introdotte dal D.Lgs. 30 dicembre 1999, n. 507 in materia di illeciti amministrativi ambientali
- La reiterazione delle violazioni: commento all'art. 8 *bis* della legge n. 689/1981; nozione, disciplina ed effetti sul piano del regime sanzionatorio

La prescrizione

- L'art. 28 della legge n. 689/1981
- La prescrizione dell'illecito ambientale nell'applicazione della giurisprudenza
- La differenza tra il termine di prescrizione e il termine di notifica dell'addebito
- In quale termine devono essere emanate le ordinanze di ingiunzione?
- Rassegna della giurisprudenza sul tema dell'applicabilità al procedimento amministrativo sanzionatorio dell'art. 2 della legge n. 241/1990

Question time con i partecipanti

- Formulazione di quesiti specifici a cura dei partecipanti al corso
- Risposte contestuali da parte del docente e dibattito eventuale

Giochi di ruolo per esercitazioni pratiche – Schemi per quiz

- Su richiesta, vengono forniti ai partecipanti divisi in gruppi moduli per affrontare casi concreti con redazione specifica di atti ed individuazione di procedure
- Successivo dibattito finale sulle singole scelte operate da ciascun gruppo di partecipanti
- Eventuale fornitura di quiz a risposta multipla per verifiche immediate

"DIRITTO ALL'AMBIENTE "- CORSI & FORMAZIONE

CORSI DI FORMAZIONE IN MATERIA GIURIDICO-AMBIENTALE
presso le sedi delle pubbliche amministrazioni

“Diritto all’Ambiente” propone un sistema di corsi con supporto di proiezione multimediale in ordine alle normative ambientali e procedurali da svolgersi con docenza diretta in loco presso la sede della pubblica amministrazione interessata alla formazione del personale e/o di soggetti esterni. I corsi in questione sono già stati sviluppati presso numerosissimi enti pubblici (in particolare Province e Comuni) nonché presso diverse scuole di forze di polizia statali e locali e possono essere organizzati direttamente presso la sede dell'ente interessato in una o più giornate secondo le utenze e le specifiche esigenze formative e seminari. I moduli possono interessare tutto il programma sopra riportato o singoli parti specifiche.

**Richiedeteci – senza alcun impegno – le modalità di organizzazione.
Info-line: 348/0352978 - e-mail: formazione@dirittoambiente.net**