



**Una giornata di studio ed approfondimento**  
con finalità pratiche procedurali  
tra regole, prassi, giurisprudenza e questioni pratiche quotidiane

**DISCIPLINA GIURIDICA E TECNICA DEI PRELIEVI DI  
RIFIUTI ED ACQUE IN AZIENDA E SUL TERRITORIO  
E DELLE ANALISI DI LABORATORIO  
TRA PRASSI ANOMALE E REGOLE FORMALI  
ALLA LUCE DEL TESTO UNICO AMBIENTALE**

Aspetti di disciplina giuridica dei prelievi ed analisi in materia di acque e rifiuti: diritti e doveri, competenze e protocolli formali e sostanziali, chi può fare cosa nel rapporto tra controllori e controllati. Le regole in sede di prelievo, gli accessi in azienda, le garanzie difensive, le notifiche e gli avvisi, quali sono gli organi competenti, il ruolo dei tecnici e dei singoli operatori di polizia non tecnici, la validità processuale penale dei referti ed i contenziosi amministrativi derivanti dalle procedure di analisi.

Un seminario in house per gli uffici tecnici amministrativi, il personale di controllo arpa, i tecnici amministrativi addetti alla vigilanza ed alle verifiche ispettive, le forze di polizia statali e locali, gli enti di certificazione, il personale e i dirigenti aziendali

**Relatori:**

**Dott. Maurizio Santoloci**

**\* *Magistrato di Cassazione***

**\* *Membro commissione ministeriale per la revisione  
del Testo Unico ambientale***

**\* *Consulente giuridico del Ministro dell'Ambiente per le strategie di  
contrasto alla criminalità organizzata in materia ambientale***

**Dott. Roberto Mastracci**

***Chimico***



- 1) **Lo schema della disciplina giuridica: principi di base generale del nuovo Testo Unico Ambientale (D.L.gs n. 152/06)**
- 2) **Le regole per la misurazione ed il controllo degli scarichi idrici nel contesto del Testo Unico**
  - Le violazioni tabellari D.L.gs n. 152/06 del come “inquinamento” formale
  - Il concetto di “inquinamento formale” e di “inquinamento sostanziale” letto alla luce del regime dei prelievi
  - Gli obiettivi dei prelievi: in azienda, nel corpo ricettore, in siti e punti particolari
- 3) **Il punto di prelievo**
  - Il pozzetto di ispezione in azienda
  - La dinamica dello scarico e i punti validi per i prelievi anche in eventuale assenza del pozzetto
  - Il prelievo per inquinamento diffuso sui corpi ricettori e sul territorio in generale
- 4) **Gli accessi per gli organi ispettivi - Gli organi competenti per i prelievi – Le competenze degli organi di polizia giudiziaria “non tecnici”**
  - Quali organi amministrativi e di polizia sono competenti per eseguire i prelievi?
  - Il ruolo del personale ARPA
  - Le funzioni degli operatori di polizia non tecnici in sede di prelievi urgenti ed indifferibili
  - I principi di base di procedura penale entro i quali opera un organo di polizia giudiziaria “non tecnico” per eseguire prelievi in caso di flagranza di (presunto) reato
  - Il progetto di “diritto all'ambiente – Corsi & Formazione” per i prelievi eseguiti direttamente dal personale del Corpo Forestale dello Stato e la connessa attivazione del laboratorio mobile del CFS su nostra ideazione
  - Poteri, doveri, tempistica e protocolli degli organi deputati ai prelievi
  - Poteri e doveri del titolare e dei dipendenti dell'azienda sede del controllo



**5) I prelievi e le analisi: disciplina e problemi operativi**

- Aspetti formali su prelievi ed analisi – Le garanzie difensive
- Prassi e modalità per il prelievo in azienda
- La differenza tra i prelievi finalizzati alle attività preventive e gestionali amministrative ed i prelievi finalizzati ai controlli sanzionatori: diversità di personale, ruoli, funzioni e procedure
- Avvisi contestuali, preavvisi, notifiche e protocolli formali: le procedure da rispettare da parte dei controllori e dei controllati
- Il regime giuridico delle notifiche di avvisi e preavvisi
- I prelievi a sorpresa
- L'esame in laboratorio ed il preavviso necessario
- Il metodo di campionamento e le problematiche giuridiche e procedurali connesse

**6) Il personale ARPA: ruolo, funzioni, problemi pratico-operativi**

- Il ruolo del personale ARPA a livello tecnico ed a livello investigativo: differenza di funzioni ed il ruolo di polizia giudiziaria degli addetti ai controlli
- Problemi procedurali dopo il prelievo ed in sede di analisi in laboratorio nella interconnessione tra personale ARPA e forze di polizia esterne
- Quali organi sono contemporaneamente abilitati ad eseguire i prelievi? Quali sono le validità in sede sanzionatoria dei prelievi eseguiti da personale estraneo all'ARPA?

**7) Le prassi amministrative per i prelievi e le analisi e il frequente omesso accertamento sul dolo e sulla colpa**

- Gli aspetti soggettivi negli eventuali illeciti riscontrati in seguito a superamento tabellare: tema sottovalutato ma in realtà relevantissimo per la sussistenza dei sistemi sanzionatori
- Il dolo e la colpa nei reati e negli illeciti amministrativi
- Il necessario accertamento dell'elemento soggettivo negli illeciti di inquinamento
- La prassi di trasmettere solo il referto analitico al PM o al sistema sanzionatorio amministrativo senza integrazione con gli elementi soggettivi
- Chi deve accertare il dolo e la colpa nei procedimenti ARPA ed in quelli terzi amministrativi o di polizia



### **8) La responsabilità all'interno dell'azienda tra titolare, soggetto delegato e gestore e del depuratore**

- Le evoluzioni della responsabilità penale all'interno dell'azienda
- La delega interna aziendale disciplinata dalla Cassazione
- Un "delegato" dai connotati specifici e statutari
- Il direttore di filiale o di stabilimento
- La traslazione per legge di responsabilità in capo al gestore del depuratore privato e pubblico
- La necessità di individuare con esattezza il soggetto presunto responsabile nel sistema di interazione tra titolare, delegato e gestore del depuratore
- Responsabili e titolari nell'impianto pubblico
- Il regime delle notifiche strettamente connesso al sistema di preindividuazione delle posizioni soggettive di responsabilità

### **9) Prelievi, campioni e referti**

- Modalità tecniche e giuridiche del prelievo in azienda e sul territorio
- Il prelievo su strada in caso di trasporto di rifiuti liquidi o rifiuti liquidi di acque reflue
- Disciplina tecnica e giuridica dei campioni
- E' necessario realizzare tre campioni o è sufficiente un solo campione?
- Il referto di laboratorio come atto irripetibile in sede processuale penale
- La genesi e l'evoluzione tra la fase amministrativa e la procedura penale del referto di laboratorio con parametri penalmente rilevanti
- La comunicazione di notizia di reato al PM in caso di referto con superamenti tabellari di rilevanza penale e la procedura per le sanzioni amministrative in caso di valori eccedenti con violazioni depenalizzate

### **10) Il depuratore di acque reflue e l'impianto di "trattamento" dei rifiuti liquidi: differenze e regole per i prelievi**

### **11) Le responsabilità soggettive in relazione alle disfunzioni operative del depuratore ed i protocolli connessi per i prelievi**



**12) I guasti e gli incidenti sul depuratore e gli accertamenti mediante campionamenti dei danni causati**

**13) I reati “satelliti”: gli articoli 635/II comma n. 3 e 674 del codice penale – La normativa sui vincoli paesaggistico-ambientali**

- La giurisprudenza della Cassazione crea i “reati satellite”
- Il reato di danneggiamento delle acque pubbliche
- Il sistema probatorio per il reato di danneggiamento
- Il campo di applicazione del reato di danneggiamento – La eventuale connessa violazione del vincolo paesaggistico
- Un esempio pratico di danneggiamento acque con dolo eventuale
- Un caso di applicazione della normativa sui vincoli in materia di inquinamento idrico
- Un confronto schematico tra i reati previsti dalla normativa di settore ed i “reati satelliti”
- L'avvelenamento doloso e colposo di acque destinate all'alimentazione
- Il regime dei prelievi ed analisi per accertare questi “reati satelliti”
- Il campionamenti eseguito nei corsi d'acqua inquinati e le modalità di verifica ed assicurazione delle fonti di prova

**14) Campioni ed analisi in materia di rifiuti solidi e fangosi**

- I controlli in materia di rifiuti solidi e fangosi
- Disciplina tecnica e giuridica e problemi connessi
- Casi pratici di campionamento
- Strumentazione necessaria ai fini dei campionamenti in situ
- Il campionamento tecnico ed il campionamento ispettivo
- La rappresentatività del campione
- I piani di campionamento (cosa campionare, dove campionare, perché campionare)
- Le variabili legate al campionamento
- La contaminazione del campione
- La conservazione del campione
- Verbali di prelievo e preavviso all'interessato
- La normativa vigente in materia di campionamento
- Le procedure di campionamento



**Diritto all'ambiente**<sup>®</sup>  
www.dirittoambiente.com

**corsi & formazione**

www.dirittoambiente.com

- Scelta delle apparecchiature per il campionamento
- I campioni eseguiti da organi non tecnici appartenuti agli organi di polizia: problemi e procedure

### **15) Question time con i partecipanti**

- Formulazione di quesiti specifici a cura dei partecipanti al corso
- Risposte contestuali da parte dei docenti e dibattito eventuale

#### ***Le esercitazioni pratiche in materia giuridico-ambientale***

“Diritto all’Ambiente – Corsi & Formazione” da tempo sta attuando in diverse occasioni seminari, ed in particolare nel contesto di corsi presso forze di polizia statali ed ormai quasi sistematicamente per le Polizia Provinciali, un programma di esercitazioni pratiche (per lo più pomeridiane) con gli utenti del corso. Sostanzialmente, in particolare per i corsi seriali di diverse giornate, anche per evitare che tante ore didattiche di seguito risultino pesanti, nel corso della mattinata si svolge la lezione ordinaria con relazione; nel pomeriggio si attivano domande e dibattito ed una esercitazione pratica e connesso dibattito con relazione “indiretta” del docente su casi specifici ritagliati sui temi della mattina (per creare interattività e condivisione, con casi proposti “interpretativi” e “propositivi”). A tutt’ oggi tale metodo (attuato anche in occasione di corsi presso la Scuola de Corpo Forestale dello Stato con diverse centinaia di allievi in aula) ha avuto grande successo tra i partecipanti e sempre si sono attivate partecipazioni attive di grande condivisione emotiva.

#### ***I DVD seminari realizzati durante i corsi per l'ente pubblico interessato***

“Diritto all’Ambiente – Corsi & Formazione” propone agli enti pubblici che promuovono il corso o seminario una ulteriore nuova formula: la realizzazione di un DVD con filmato digitale di tutto o di parte dell’evento didattico realizzato dal partner “Diritto all’Ambiente - Edizioni”. Il DVD viene realizzato, montato ed integrato con titoli ed integrazioni sonore a nostra cura e fornito già in copie stampate all’ente interessato per la diffusione tra i partecipanti al corso e/o altre persone od organi. Una innovativa iniziativa per atti “audio/video” in luogo dei classici atti scritti. Richiedeteci un DVD saggio.



### Chi è Maurizio Santoloci...

Maurizio Santoloci è **magistrato di Cassazione** con funzione di giudice unico penale presso il Tribunale di Terni. E' **membro della Commissione ministeriale per la revisione del Testo Unico ambientale**. E' stato nominato dal Ministro dell'Ambiente, On. Alfonso Pecoraro Scanio, suo **consulente giuridico per le strategie di contrasto con la criminalità organizzata in materia ambientale** ed è anche **membro dell'Osservatorio per i Crimini Ambientali** istituito presso il **Ministero dell'Ambiente**.

E' direttore del sito internet [www.dirittoambiente.net](http://www.dirittoambiente.net), testata giornalistica on line. Da oltre venti anni insegna, come docente titolare, le materie di **Tecnica di Polizia Giudiziaria ambientale** e **diritto dell'ambiente con particolare riferimento a rifiuti ed acque** presso la Scuola nazionale del Corpo Forestale dello Stato di Cittaducale e tiene corsi presso il Comando Carabinieri per la Tutela dell'Ambiente, la Guardia di Finanza e molte polizie locali. E' autore di oltre venti pubblicazioni in libreria sulle tematiche del diritto ambientale adottate da moltissime pubbliche amministrazioni e scuole di polizia. Già in passato era stato consulente dell'ex Ministro Edo Ronchi con il quale aveva collaborato per la stesura dei decreti in materia di rifiuti ed acque.

### Si consiglia...

Per i partecipanti al seminario si consiglia come testo di supporto Il "Codice dell'Ambiente" 2006 di cui Maurizio Santoloci è coautore (Casa editrice La Tribuna) aggiornato con il testo unico ambientale



*“Diritto all’Ambiente – Corsi & Formazione” organizza anche eventi di ampia portata e pratico-operativi per pubbliche amministrazioni come l’importante progetto da noi curato per conto del Corpo Forestale dello Stato, nel contesto del quale è stato attivato il primo laboratorio mobile per analisi di polizia scientifica ambientale per il CFS con contestuale seminario tecnico per gli operatori del Corpo finalizzato a favorire la procedura di prelievi ed analisi operati direttamente dal personale del Corpo Forestale dello Stato. Il DVD dell’evento e del seminario è disponibile a titolo gratuito su specifica richiesta.*

-----

**Un innovativo progetto giuridico e tecnico di  
“Diritto all’Ambiente – Corsi & Formazione” per il CFS**

**NASCE LA POLIZIA SCIENTIFICA AMBIENTALE DEL  
CORPO FORESTALE DELLO STATO  
PRESENTATO IL LABORATORIO MOBILE**

Il 15 giugno 2006 in una conferenza stampa aperta al pubblico è stato presentato ed inaugurato il primo laboratorio mobile del Corpo Forestale dello Stato ed illustrato il contesto giuridico/procedurale entro il quale è attivata la sua pratica operativa per i prelievi in materia di inquinamento idrico e da rifiuti



Il laboratorio mobile durante la presentazione alla stampa



Il Dott. Maurizio Santoloci (terzo da sinistra) ed il Dott. Roberto Mastracci (quinto da sinistra) durante la cerimonia di inaugurazione

Nasce la polizia scientifica ambientale del Corpo Forestale dello Stato. Attivato in questo contesto il primo laboratorio mobile di analisi per acque/rifiuti. A Roma, nella – Sala Spithoever dell'Unioncamere, il 15 giugno 2006 ha trovato pratica attuazione un importante ed innovativo progetto curato da “Diritto all'Ambiente – Corsi & Formazione” per il CFS. Alla presenza del Capo del Corpo Forestale dello Stato, che ha promosso l'importante iniziativa ed al quale va il plauso più vivo per la sensibilità dimostrata verso questo significativo evento, il Dott. Maurizio Santoloci ed il Dott. Roberto Mastracci (estensori giuridici e tecnici del progetto per conto di “Diritto all'Ambiente”) hanno riassunto unitamente ai vertici del Corpo Forestale dello Stato, la costruzione giuridica che consente alle forze di polizia giudiziaria, in caso di flagranza di reato, di operare, in proprio ed in via diretta, prelievi in materia di inquinamento idrico e da rifiuti ed hanno presentato l'innovativa iniziativa di un laboratorio di prelievi/analisi mobile del Corpo Forestale dello Stato. L'iniziativa è inserita nel contesto di un seminario di alta specializzazione organizzato per il personale dei NIPAF del Corpo Forestale dello Stato sulla competenza diretta della polizia giudiziaria nel campo dei prelievi (aspetti di procedura penale ed amministrativa pratico/operativa). Il seminario non è stato aperto al pubblico ma gli atti

audio/video di questo significativo incontro di formazione e della connessa conferenza-stampa sono disponibili in un DVD a cura di “Diritto all’Ambiente – Corsi & Formazione” che può essere richiesto presso la nostra struttura. Il Dott. Maurizio Santoloci, ideatore dell’iniziativa per conto del gruppo di lavoro “Diritto all’Ambiente”, ha sviluppato i protocolli di costruzione giuridica della operatività pratica entro la quale opererà il nuovo laboratorio mobile come polizia scientifica ambientale alla presenza dei massimi vertici regionali e provinciali e del Corpo Forestale. Il Dott. Roberto Mastracci ha sviluppato poi gli aspetti scientifici del progetto. Sono seguite un serie di altre interessanti relazioni. Un grande successo per una rilevante operatività innovativa da sempre sostenuta a livello giuridico e tecnico dal gruppo di “Diritto all’Ambiente”. Ulteriori informazioni sono pubblicate sul nostro sito [www.dirittoambiente.net](http://www.dirittoambiente.net)

Richiedici il DVD dell’evento e del connesso seminario sulla disciplina giuridica dei prelievi operati in via diretta dalla polizia giudiziaria



All’interno del laboratorio mobile: strumenti scientifici contro i crimini ambientali...

**"DIRITTO ALL'AMBIENTE" - CORSI & FORMAZIONE**

**CORSI DI FORMAZIONE IN MATERIA GIURIDICO-AMBIENTALE**  
presso le sedi delle pubbliche amministrazioni

“Diritto all’Ambiente” propone un sistema di corsi con supporto di proiezione multimediale in ordine alle normative ambientali e procedurali da svolgersi con docenza diretta in loco presso la sede della pubblica amministrazione interessata alla formazione del personale e/o di soggetti esterni. I corsi in questione sono già stati sviluppati presso numerosissimi enti pubblici (in particolare Province e Comuni) nonché presso diverse scuole di forze di polizia statali e locali e possono essere organizzati direttamente presso la sede dell'ente interessato in una o più giornate secondo le utenze e le specifiche esigenze formative e seminariali. I moduli possono interessare tutto il programma sopra riportato o singoli parti specifiche.

**Richiedeteci – senza alcun impegno – le modalità di organizzazione.**  
**Info-line: 348/0352978 - e-mail: [formazione@dirittoambiente.net](mailto:formazione@dirittoambiente.net)**  
**Tel. 0744/220970 – Fax 0744/271596**  
**Via Montefiorino 10 – 05100 Terni**

---

**Informazioni sulla tutela del marchio e del copyright**

“Diritto all’Ambiente” e “Tecnica di polizia giudiziaria ambientale” sono marchi formalmente registrati come opere di ingegno presso la Camera di Commercio di Roma e dunque protetti in sede penale e civile dal copyright riservato, dalla legge sul diritto di autore e della normativa in materia di marchi e brevetti. Tutto il programma sopra riportato è protetto dalla legge sul diritto di autore. Sono vietati la riproduzione – anche parziale e con dissimulazioni simili – dei marchi e dei testi. La tutela dei marchi e del copyright è curata dallo studio legale “Nespega & Partners” in Roma. “Diritto all’Ambiente” persegue in via penale e civile ogni azione di copiatura parziale o totale, anche realizzata attraverso rielaborazioni artificiali dei testi e delle scritte e/o degli impianti strutturali e di espressione dei testi riportati.

---



Programmazione e realizzazione corsi e seminari



Associazione con finalità culturali e scientifiche



Editoria, libri e dvd con fini pratici ed operativi



Il sito internet di diritto ambientale

www.dirittoambiente.com