

Un seminario operativo con finalità pratiche procedurali

**ORGANIZZAZIONE E FUNZIONAMENTO
DI UN UFFICIO SANZIONI AMMINISTRATIVE
AMBIENTALE DOPO L'ENTRATA IN VIGORE DEL
NUOVO T.U. AMBIENTALE**

**Guida pratica all'istruttoria
del procedimento sanzionatorio ambientale**

**da svolgersi presso le sedi
delle pubbliche amministrazioni interessate**

**Un corso per gli appartenenti agli Uffici sanzioni e contenzioso,
per il personale degli Uffici Legali,
per gli addetti alla vigilanza amministrativa ambientale
di Province, Comuni ed Enti Parco**

Relatore: Dott.ssa Stefania Pallotta

*Responsabile Sanzioni amministrative ambientali Provincia di Venezia
Componente Commissione Consultiva Sanzioni Ambientali Provincia di Venezia
Vice direttore "Diritto all'Ambiente", testata giornalistica on line registrata presso il Tribunale di Terni
Autrice di numerose pubblicazioni in materia,
tra cui il volume "Manuale pratico dell'illecito amministrativo ambientale – Profili normativi problemi applicativi" (coautore Maurizio Santoloci, casa Editrice Laurus Robuffo – Roma)*

Formule:

base (per personale di nuova assunzione)
avanzata e ad alta specializzazione (per personale di già in servizio)

Il programma è tutelato da copyright riservato ai sensi della legge sul diritto di autore n. 248/2000 – La pirateria editoriale è reato



Il programma che segue può essere modificato e integrato secondo le specifiche esigenze dell'Amministrazione interessata. Il corso è disponibile in una o più giornate secondo le esigenze di approfondimento

L'illecito amministrativo ambientale

- La nozione di illecito amministrativo ambientale
- La categoria del reato: affinità e differenze tra il diritto amministrativo punitivo e il diritto penale
- Le sanzioni amministrative pecuniarie e interdittive
- Frequenti errori e improprietà terminologiche in materia di illeciti ambientali

Il procedimento amministrativo sanzionatorio in materia ambientale

- Le due macro-fasi del procedimento amministrativo sanzionatorio in materia di ambiente
- L'organo competente ad accertare l'illecito amministrativo ambientale
- La p.a. competente ad applicare la sanzione amministrativa ambientale
- Il nuovo T.U. ambientale e il significato dell'espressione "autorità competente all'irrogazione della sanzione"

La verifica della fondatezza dell'accertamento da parte degli Uffici Sanzioni

- Il contenuto dell'istruttoria del procedimento amministrativo sanzionatorio in materia ambientale: la "verifica della fondatezza dell'accertamento"
- L'accertamento e la sua verbalizzazione
- La differenza tra il verbale di accertamento e l'atto di contestazione
- L'organo di vigilanza amministrativa ambientale deve redigere un verbale di accertamento?
- L'efficacia probatoria del verbale di accertamento
- Quali parti del verbale di accertamento e contestazione sono coperte da fede privilegiata?
- Il verbale di accertamento deve essere notificato insieme all'atto di contestazione?

Vademecum per valutare la legittimità dell'atto di contestazione ai fini dell'emanazione dell'ordinanza-ingiunzione

- L'illegittimità dell'atto di contestazione e l'invalidità derivata dell'ordinanza-ingiunzione
- La contestazione come atto scritto contenente l'addebito



- Il concetto di comunicazione degli “estremi della violazione” nella lettura della giurisprudenza di legittimità
- Il soggetto attivo dell'illecito
- Il destinatario degli obblighi ambientali negli enti e nelle imprese
- La delega di funzioni: presupposti, limiti ed effetti
- Il responsabile in solido sensi dell'art. 6 della legge 689/1981
- L'omessa identificazione del responsabile solidale ai sensi dell'art. 6 della legge n. 689/1981 vizia l'atto di contestazione?
- Applicazioni della responsabilità solidale in campo ambientale alla luce del D.Lgs. 152/2006
- La mancata o errata indicazione del precetto o della disposizione sanzionatoria nell'atto di contestazione
- Come valutare errori e omissioni relativi alla facoltà di pagamento in misura ridotta
- L'omessa menzione della facoltà di presentare le difese determina l'archiviazione degli atti?
- Le spontanee dichiarazioni e l'istruttoria del procedimento sanzionatorio
- Al procedimento amministrativo sanzionatorio si applica la comunicazione di avvio del procedimento prevista dalla legge 241/1990?

La tempestività della contestazione o notifica nell'esame degli Uffici Sanzioni

- Le due forme di comunicazione dell'addebito: la contestazione immediata e la notifica
- Il carattere relativo dell'immediatezza della contestazione
- Da quando decorre il termine di novanta giorni previsto dalla legge per la notifica degli estremi della violazione? Le più recenti soluzioni giurisprudenziali
- Qual è l'organo è competente ad eseguire contestazione e notifica?

Indicazioni operative per la valutazione delle difese nel procedimento sanzionatorio ambientale

- Le facoltà di difesa del trasgressore
- La memoria scritta
- La difesa orale
- Le allegazioni documentali
- Le difese tardive
- Le difese fuori termine devo essere ricevute e valutate dagli Uffici sanzioni?
- Memoria difensiva e verbale di accertamento hanno la medesima efficacia probatoria?



L'ordinanza-ingiunzione

- Requisiti di legittimità dell'ordinanza-ingiunzione
- La motivazione dell'ordinanza ingiunzione: esemplificazioni e casistica
- La motivazione implicita e la motivazione *per relationem* dell'ordinanza-ingiunzione
- La determinazione della misura della sanzione amministrativa pecuniaria tra il minimo e il massimo edittali
- Guida all'applicazione dei parametri ex art. 11 legge n. 689/1981 : criteri e formule da introdurre nei provvedimenti sanzionatori
- La sottoscrizione dell'ordinanza-ingiunzione
- Come redigere l'ordinanza-ingiunzione nei caso di concorso di persone nell'illecito amministrativo ambientale?
- Le modalità di notifica dell'ordinanza-ingiunzione e novità introdotte dal Codice di trattamento dei dati personali

L'ordinanza di archiviazione

- L'ordinanza di archiviazione
- L'obbligo di comunicazione all'organo che ha redatto il rapporto

La rateizzazione della sanzione pecuniaria

- Il pagamento rateale della sanzione pecuniaria ai sensi dell'art. 26 della legge n. 689/1981: presupposti della richiesta e soggetti legittimati a presentarla
- Le autorità competenti a rateizzare le sanzioni amministrative
- La determinazione delle rate
- L'interpretazione del concetto di "condizioni economiche disagiate"
- Il problema della corresponsione degli interessi

L'opposizione giudiziale

- L'autorità giudiziaria competente nel giudizio di opposizione ad ordinanza ingiunzione
- La giurisdizione del giudice ordinario e non del giudice amministrativo
- La competenza generale del Giudice di Pace ai sensi dell'art. 22 *bis* della legge n. 689/1981, come modificato dal D.Lgs. 30 dicembre 1999, n. 507
- L'ambiente tra le materie riservate alla cognizione del Tribunale
- Il D.Lgs. n. 40/2006 e l'appellabilità delle sentenze che decidono l'opposizione alle ordinanze-ingiunzione
- L'art. 23, 4° comma della legge n. 689/1981 e l'ufficio abilitato a stare in giudizio nell'ambito dell'ente pubblico che ha emanato l'ordinanza-ingiunzione



Il principio di legalità e l'entrata in vigore del D.Lgs n. 152/2006

- L'ambito di applicazione della legge n. 689/1981
- Il principio di legalità e gli illeciti ambi ambientali
- Dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. 152/2006 quali precetti e quali sanzioni devono essere richiamate nell'atto di contestazione?
- Dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. 152/2006 quale sanzione deve essere applicata mediante ordinanza-ingiunzione?
- La riserva di legge e la potestà sanzionatoria degli enti locali
- Il principio di personalità dell'illecito amministrativo; la morte del trasgressore e l'intrasmissibilità dell'obbligazione sanzionatoria prevista dall'art. 7 della legge n. 689/1981

La connessione obiettiva in materia ambientale

- La connessione obiettiva di un illecito amministrativo con un reato: presupposti
- La sanzione amministrativa può essere applicata dall'autorità giudiziaria e non dall'autorità amministrativa?
- L'art. 24 della legge n. 689/1981 tra teoria e prassi delle violazioni ambientali
- Le conseguenze procedurali per gli organi di controllo in caso di sussistenza della connessione ai sensi dell'art. 24
- Esemplicazioni attinenti alla materia ambientale

Concorso formale e materiale di violazioni amministrative ambientali, la continuazione, la reiterazione

- Il concorso formale di illeciti amministrativi ambientali: commento all'art. 8 legge n. 689/1981
- Ambito di applicazione dell'art. 8 della legge 689/1981 ed effetti sul piano del trattamento sanzionatorio
- Il concorso materiale di illeciti amministrativi ambientali: nozione e disciplina
- Nel sistema della legge n. 689/1981 è configurabile l'illecito amministrativo ambientale continuato?
- La reiterazione delle violazioni: commento all'art. 8 *bis* della legge n. 689/1981; nozione, disciplina ed effetti sul piano del regime sanzionatorio

La prescrizione

- L'art. 28 della legge n. 689/1981
- La prescrizione dell'illecito ambientale nell'applicazione della giurisprudenza
- La differenza tra il termine di prescrizione e il termine di notifica dell'addebito



- In quale termine devono essere emanate le ordinanze di ingiunzione?
- Rassegna della giurisprudenza sul tema dell'applicabilità al procedimento amministrativo sanzionatorio dell'art. 2 della legge n. 241/1990

Question time con i partecipanti

- Formulazione di quesiti specifici a cura dei partecipanti al corso
- Risposte contestuali da parte del docente e dibattito eventuale
- Analisi e soluzione di questioni afferenti i procedimenti sanzionatori in corso
- Esame della modulistica in uso
- Consegna di modelli di atti e provvedimenti

Esercitazione in aula con quiz a risposta multipla

- Verifica immediata in aula sul grado di apprendimento delle tematiche oggetto del corso
- Eventuale dibattito con i partecipanti



Diritto all'ambiente[®]
www.dirittoambiente.com

corsi & formazione

"DIRITTO ALL'AMBIENTE - CORSI & FORMAZIONE"

**CORSI DI FORMAZIONE IN MATERIA GIURIDICO-AMBIENTALE
presso le sedi delle pubbliche amministrazioni**

"Diritto all'Ambiente" propone un sistema di corsi con supporto di proiezione multimediale in ordine alle normative ambientali e procedurali da svolgersi con docenza diretta in loco presso la sede della pubblica amministrazione interessata alla formazione del personale e/o di soggetti esterni. I corsi in questione sono già stati sviluppati presso numerosissimi enti pubblici (in particolare Province e Comuni) nonché presso diverse scuole di forze di polizia statali e locali e possono essere organizzati direttamente presso la sede dell'ente interessato in una o più giornate secondo le utenze e le specifiche esigenze formative e seminariali. I moduli possono interessare tutto il programma sopra riportato o singoli parti specifiche.

Richiedeteci – senza alcun impegno – le modalità di organizzazione.

"Diritto all'Ambiente – Corsi & Formazione"

Segreteria: Viale Bramante n. 103– 05100 Terni – Tel. 0744/301558 - Fax 0744/616206

Mail: formazione@dirittoambiente.net - Infoline: 328/7320017

Sede di Roma: Via Orazio Antinori n. 1 – 00153 Roma

Tel. 06/5780500 – fax 06/57133254 – mail: sederoma@dirittoambiente.net

Informazioni sulla tutela del marchio e del copyright – Diffida contro il plagio

"Diritto all'Ambiente" è un marchio formalmente registrato come opera di ingegno presso la Camera di Commercio di Roma e dunque protetto in sede penale e civile dal copyright riservato, dalla legge sul diritto di autore e della normativa in materia di marchi e brevetti. Tutto il programma sopra riportato è protetto dalla legge sul diritto di autore. Sono vietati la riproduzione – anche parziale e con dissimulazioni similari – dei marchi e dei testi. La tutela dei marchi e del copyright è curata dallo studio legale "Nespega & Partners" in Roma. "Diritto all'Ambiente" persegue in via penale e civile ogni azione di copiatura parziale o totale, anche realizzata attraverso rielaborazioni artificiose dei testi e delle scritte e/o degli impianti strutturali e di espressione dei testi riportati. "Diritto all'Ambiente – Corsi & Formazione" ha già attivato azioni penali e civili contro privati e pubbliche amministrazioni che hanno plagiato in tutto o in parte i titoli ed il programma del corso con contestuale azione inibitoria e risarcimento danni.



Programmazione e realizzazione corsi e seminari



Associazione con finalità culturali e scientifiche



Editoria, libri e dvd con fini pratici ed operativi



Il sito internet di diritto ambientale