

Un seminario operativo con finalità pratiche procedurali

## Vademecum per la contestazione ambientale e l'ingiunzione ambientale

*Aggiornato alla Legge 23 dicembre 2009, n. 191  
(Finanziaria 2010)*

**da svolgersi presso le sedi  
delle pubbliche amministrazioni interessate**

**Un corso per le forze di polizia statali e locali, personale di controllo arpa,  
tecnici addetti alla vigilanza amministrativa,  
appartenenti agli uffici sanzioni e uffici legali  
delle pubbliche amministrazioni**

**Relatore: Dott.ssa Stefania Pallotta**

*Responsabile Sanzioni amministrative ambientali Provincia di Venezia  
Componente Commissione Consultiva Sanzioni Ambientali Provincia di Venezia  
Vice direttore "Diritto all'Ambiente", testata giornalistica on line registrata presso il Tribunale di Terni  
Autrice di numerose pubblicazioni in materia,  
tra cui il volume "Manuale pratico dell'illecito amministrativo ambientale – Profili normativi problemi applicativi" (coautore Maurizio Santoloci, casa Editrice Laurus Robuffo – Roma)*

Formule:

base (per personale di nuova assunzione)  
avanzata e ad alta specializzazione (per personale di già in servizio)

Il programma che segue può essere modificato e integrato  
secondo le specifiche esigenze dell'Amministrazione interessata.  
Il corso è disponibile in una o più giornate  
secondo le esigenze di approfondimento

## Parte prima – La contestazione ambientale

### **Gli organi di vigilanza amministrativa ambientale**

- Differenza tra potestà accertativa e potestà sanzionatoria
- Gli organi di vigilanza sono competenti ad applicare la sanzione amministrativa ambientale?
- “L’autorità competente all’irrogazione della sanzione” ai sensi degli artt. 135 e 262 del D.Lgs. n. 152/2006
- La polizia giudiziaria e l’accertamento delle violazioni amministrative ambientali

### **Il verbale di accertamento e la prova della violazione**

- I verbali di accertamento
- L’efficacia probatoria del verbale di accertamento
- Il contenuto del verbale di accertamento dotato di efficacia probatoria privilegiata secondo la sentenza Cass. civ., SS.UU. n. 17355/2009
- Diversa valenza probatoria delle dichiarazioni difensive e delle attestazioni accertative
- Il verbale di accertamento deve essere notificato insieme all’atto di contestazione?

### **I poteri degli organi di vigilanza ambientale**

- I poteri degli organi addetti al controllo ex art. 13 legge n. 689/1981
- I diversi poteri di polizia giudiziaria e organi amministrativi di controllo
- L’assunzione di informazioni
- L’ispezione: caratteri e limiti
- Le operazioni tecniche, con particolare riguardo alle fotografie
- Il sequestro facoltativo: natura cautelare e collegamento con la confisca
- La perquisizione: caratteristiche, limiti e autorizzazione
- Esiste un potere di coercizione della pubblica amministrazione in caso di inerzia o rifiuto collaborare del privato?
- Poteri di accertamento e nuovo Testo Unico ambientale: accessi e ispezioni ai sensi dell’art. 129 del D.Lgs. 152/2006 e l’obbligo di esibire il registro di carico e scarico ex art. 190, 5° comma del D.Lgs. 152/2006

### **L'atto di contestazione della violazione amministrativa ambientale**

- La contestazione come atto scritto contenente l'addebito
- La differenza tra verbale di accertamento e atto di contestazione
- La comunicazione degli "estremi della violazione" nella giurisprudenza
- La condotta illecita: il fatto, il precetto e la disposizione sanzionatoria
- L'omessa indicazione della facoltà di pagamento in misura ridotta vizia l'atto di contestazione?
- L'omessa menzione delle facoltà difensive vizia la contestazione?
- Le spontanee dichiarazioni

### **L'identificazione dell'autore della violazione amministrativa ambientale**

- Il soggetto attivo dell'illecito amministrativo ambientale
- Il concorso di persone nell'illecito amministrativo ambientale
- La responsabilità solidale: rilevanza teorica e pratica
- Autonomia e sussidiarietà dell'obbligato solidale nell'interpretazione della giurisprudenza
- Differenza tra concorrente nell'illecito e responsabile in solido
- L'omessa identificazione del responsabile solidale ai sensi dell'art. 6 della legge n. 689/1981 vizia l'atto di contestazione?
- Cenni alla disciplina di diritto civile della solidarietà passiva
- L'elencazione tassativa ex art. 6 della legge 689/1981
- La responsabilità solidale del proprietario del veicolo in caso di trasporto rifiuti ai sensi del D.Lgs. 152/2006;

### **Soggetti attivi, responsabilità solidale d'impresa e società: vademecum**

- Guida pratica alla lettura dell'archivio atti delle CCIAA
- Come leggere una visura camerale: le informazioni da atto costitutivo, statuto e delibere modificative di questi atti
- La delega di funzioni: presupposti, limiti ed effetti
- La responsabilità dei soci nelle diverse strutture societarie
- La responsabilità solidale d'impresa per le violazioni amministrative ambientali alla luce del D.Lgs. 152/2006

### **La comunicazione immediata o differita del verbale di contestazione: metodi operativi**

- La contestazione come forma di comunicazione dell'addebito
- Le due forme di comunicazione dell'addebito: contestazione immediata e notifica
- Carattere relativo dell'immediatezza della contestazione
- Decorrenza del termine di 90 giorni nella giurisprudenza della Cassazione civile 2009
- Organo competente ad eseguire contestazione e notifica
- Effetti dell'omessa notificazione della violazione nel termine prescritto
- Al procedimento amministrativo sanzionatorio si applica la comunicazione di avvio del procedimento prevista dalla legge 241/1990?
- Le modifiche alle procedure di notifica introdotte dal Codice di trattamento dei dati personali

### **Gli illeciti accertati mediante analisi di campioni e la contestazione degli illeciti amministrativi tabellari previsti in materia di inquinamento idrico dal D.Lgs. 152/2006**

- L'art. 15 della legge n. 689/1981 come integrazione artt. 13 e 14 in caso di accertamento mediante l'analisi di campioni
- Autorità competente ad eseguire la contestazione in caso di accertamento analitico
- Modalità e termini della contestazione
- Peculiarità dell'attività accertativa mediante analisi di campioni
- In campo amministrativo punitivo si applica l'obbligo di preavviso previsto dall'art. 223 delle disp. att. c.p.p.?
- Obbligo di preavviso del prelievo o dell'apertura del campione?

### **Principi teorici e strategie operative per la vigilanza amministrativa ambientale**

- La connessione obiettiva di un illecito amministrativo ambientale con un reato: presupposti, competenze, conseguenze procedurali ed esemplificazioni attinenti alla materia ambientale
- Concorso formale e materiale di violazioni ambientali: il caso dei formulari di trasporto rifiuti
- Il concorso materiale di illeciti amministrativi ambientali: nozione e disciplina
- Nel sistema della legge n. 689/1981 è configurabile l'illecito amministrativo ambientale continuato?
- Esiste il tentativo nel sistema amministrativo punitivo?
- La reiterazione delle violazioni: commento all'art. 8 *bis* della legge n. 689/1981; nozione, disciplina ed effetti sul piano del regime sanzionatorio
- La prescrizione dell'illecito ambientale nell'applicazione della giurisprudenza

## Parte seconda – L’ingiunzione ambientale

### **Il pagamento in misura ridotta e i suoi effetti procedurali**

- Caratteristiche dell’istituto e sfera di operatività dell’art. 16 della l. 689/1981
- Quantificazione della somma da pagare in misura ridotta e termine per eseguire il versamento
- Esame dei casi in cui la normativa ambientale deroga all’art. 16 della legge n. 689/1981: art. 135°, 4° comma del D.Lgs. 152/2006 in materia di acque; art. 15, 7° comma L. 36/2001 in materia di inquinamento elettromagnetico
- Conseguenze operative della deroga all’art. 16
- Il termine per il pagamento in misura ridotta è perentorio?
- L’istituto del pagamento in misura ridotta si applica anche alle sanzioni proporzionali e fisse?
- Misura ridotta e poteri delle Giunte comunali e provinciali introdotti dalla legge 24 luglio 2008, n. 125

### **Il rapporto**

- Nozione, forma e contenuto
- Esiste l’obbligo di chiedere le “controdeduzioni” all’organo che ha eseguito l’accertamento?
- La motivazione dell’ordinanza ingiunzione mediante rinvio alle ragioni dell’atto di contestazione nella giurisprudenza della Cassazione civile 2009
- L’obbligo di comunicazione dell’archiviazione all’organo rapportante

### **Le difese**

- Facoltà difensive
- Il termine per la presentazione delle difese da parte dell’interessato e le difese tardive
- Difese presentate a mezzo posta: il termine di presentazione decorre dalla spedizione o ricezione?
- Scritti difensivi
- Audizione personale e sua verbalizzazione
- Allegazione documentale
- Vizi del provvedimento e rispetto delle garanzie di difesa

### **L’archiviazione**

- Presupposti
- Motivazione
- Trasmissione dell’archiviazione
- Il danno erariale da mancata entrata sanzionatoria per archiviazione immotivata nella giurisprudenza della Corte dei Conti

### **L'ingiunzione ambientale**

- Autorità competente: dirigenti oppure sindaci e presidenti di Province?
- La potestà sanzionatoria degli enti locali
- Abbandono rifiuti: le differenze tra ordinanza di rimozione e ingiunzione ambientale;
- La motivazione dell'ordinanza ingiunzione: la motivazione *per relationem*
- L'ordinanza ingiunzione come provvedimento amministrativo assoggettato alla legge n. 241/1990
- Il principio della corrispondenza tra contestazione e condanna: con l'ordinanza ingiunzione si possono emendare i vizi della contestazione?
- La quantificazione della sanzione: analisi dei criteri per l'applicazione delle sanzioni pecuniarie previsti dall'art. 11 della legge n. 689/1981
- La differenza tra il termine di prescrizione, termine di notifica dell'addebito e termine per l'adozione dell'ingiunzione
- Pagamento rateale dell'ingiunzione ambientale: modalità e modulistica

### **L'opposizione giudiziale**

- La giurisdizione del giudice ordinario e non del giudice amministrativo
- Competenza generale del Giudice di Pace ai sensi dell'art. 22 *bis* della legge n. 689/1981 (modificato dal D.Lgs. 30 dicembre 1999, n. 507)
- L'ambiente tra le materie riservate alla cognizione del Tribunale ex art. 22 *bis* l. 689/1981 come modificato dal D.Lgs. 21 novembre 2007, n. 231)
- L'introduzione del grado di appello ex D.Lgs. 2 febbraio 2006, n. 40
- La disciplina transitoria per la giurisprudenza 2009
- L'art. 23, 4° comma della legge n. 689/1981 nella giurisprudenza 2009
- Le modifiche introdotte dalla legge 18 giugno 2009, n. 69
- Il contributo unificato alla luce della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Finanziaria 2010)

### **Il principio di legalità dopo l'entrata in vigore del D.Lgs n. 152/2006: indicazioni operative**

- Le disposizioni sanzionatorie da richiamare nell'atto di contestazione dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. 152/2006
- L'ordinanza-ingiunzione dopo l'entrata in vigore del nuovo Testo Unico ambientale
- Riserva di legge e legge regionale in campo amministrativo punitivo
- Riserva di legge e la decretazione del Ministero dell'Ambiente
- La potestà sanzionatoria degli enti locali: l'art. 7 *bis* del D.Lgs. 267/2000 nella giurisprudenza della Cassazione 2009
- Le violazioni delle ordinanze di Sindaci e Presidenti di Province (art. 7 *bis* comma 1 *bis* del D.Lgs. 267/2000 introdotto dalla legge n. 116 del 2003)

**Question time con i partecipanti**

- Formulazione di quesiti specifici a cura dei partecipanti al corso
- Risposte contestuali da parte del docente e dibattito eventuale

**Esercitazione in aula con quiz a risposta multipla**

- Verifica immediata in aula sul grado di apprendimento delle tematiche oggetto del corso
- Eventuale dibattito con i partecipanti

**Giochi di ruolo per esercitazioni pratiche**

- Su richiesta, vengono forniti ai partecipanti divisi in gruppi moduli per affrontare casi concreti con redazione specifica di atti ed individuazione di procedure
- Successivo dibattito finale sulle singole scelte operate da ciascun gruppo di partecipanti

***"DIRITTO ALL'AMBIENTE - CORSI & FORMAZIONE"***

CORSI DI FORMAZIONE IN MATERIA GIURIDICO-AMBIENTALE  
presso le sedi delle pubbliche amministrazioni

“Diritto all’Ambiente” propone un sistema di corsi con supporto di proiezione multimediale in ordine alle normative ambientali e procedurali da svolgersi con docenza diretta in loco presso la sede della pubblica amministrazione interessata alla formazione del personale e/o di soggetti esterni. I corsi in questione sono già stati sviluppati presso numerosissimi enti pubblici (in particolare Province e Comuni) nonché presso diverse scuole di forze di polizia statali e locali e possono essere organizzati direttamente presso la sede dell'ente interessato in una o più giornate secondo le utenze e le specifiche esigenze formative e seminariali. I moduli possono interessare tutto il programma sopra riportato o singoli parti specifiche.

**Richiedeteci – senza alcun impegno – le modalità di organizzazione.**

**Info-line: 328/7320017- e-mail: [formazione@dirittoambiente.net](mailto:formazione@dirittoambiente.net)**

**Tel. 0744/220970 – Fax 0744/271596**

**Via Montefiorino 10 – 05100 Terni**

**Informazioni sulla tutela del marchio e del copyright – Diffida contro il plagio**

“Diritto all’Ambiente” è un marchio formalmente registrato come opera di ingegno presso la Camera di Commercio di Roma e dunque protetto in sede penale e civile dal copyright riservato, dalla legge sul diritto di autore e della normativa in materia di marchi e brevetti. Tutto il programma sopra riportato è protetto dalla legge sul diritto di autore. Sono vietati la riproduzione – anche parziale e con dissimulazioni simili – dei marchi e dei testi. La tutela dei marchi e del copyright è curata dallo studio legale “Nespega & Partners” in Roma. “Diritto all’Ambiente” persegue in via penale e civile ogni azione di copiatura parziale o totale, anche realizzata attraverso rielaborazioni artificiose dei testi e delle scritte e/o degli impianti strutturali e di espressione dei testi riportati. “Diritto all’Ambiente – Corsi & Formazione” ha già attivato azioni penali e civili contro privati e pubbliche amministrazioni che hanno plagiato in tutto o in parte i titoli ed il programma del corso con contestuale azione inibitoria e risarcimento danni.



Programmazione e realizzazione corsi e seminari



Associazione con finalità culturali e scientifiche



Editoria, libri e dvd con fini pratici ed operativi



Il sito internet di diritto ambientale